

PM Rotel I (Dnr KS 2025/1385)

Anmälan om svar på remiss av Förslag till nya föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet enligt ny cybersäkerhetslag

Remiss från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)

Förslag till beslut

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remiss godkänns.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har remitterat Förslag till nya föreskrifter om incidenthantering och informationsskyldighet enligt den kommande cybersäkerhetslagen samt tillhörande konsekvensutredning till bland annat Stockholms stad för yttrande.

På grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker i huvudsak MSB:s förslag till föreskrifter men anser att vissa delar behöver förtydligas, antingen genom tillägg eller allmänna råd, för att säkerställa en ändamålsenlig och proportionerlig tillämpning i kommunal verksamhet.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen godkänner anmälan om svar på remissen.

Stockholm den 14 januari 2026

Karin Wanngård

Bilagor

1. Remiss - Förslag till nya föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet enligt ny cybersäkerhetslag, dnr KS 2025/1385-1.1
2. Remiss – Konsekvensutredning gällande Förslag till nya föreskrifter om incidentrapportering och informationsskyldighet enligt ny cybersäkerhetslag, dnr KS 2025/1385-1.2

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Ärendet

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har remitterat Förslag till nya föreskrifter om incidenthantering och informationsskyldighet enligt den kommande cybersäkerhetslagen samt tillhörande konsekvensutredning till bland annat Stockholms stad för yttrande.

Enligt artikel 21 i NIS2-direktivet ska medlemsstaterna säkerställa att verksamhetsutövare vidtar tekniska, driftsrelaterade och organisatoriska åtgärder som är lämpliga och proportionella. I Sverige genomförs direktivet genom den föreslagna cybersäkerhetslagen, som utgör grunden för MSB:s föreskrifter om incidenthantering och informationsskyldighet.

MSB:s förslag till föreskrifter syftar till att förtydliga vad som utgör en betydande incident enligt 2 kap. 5 § andra stycket förslaget till cybersäkerhetslag samt vilka uppgifter en verksamhetsutövare ska inkomma med vid inrapportering av en betydande incident. Föreskrifterna ska även förtydliga hur verksamheten ska uppfylla informationsskyldigheten gentemot mottagare av verksamhetsutövarens tjänster avseende betydande incidenter eller betydande cyberhot, i enlighet med förslaget till kommande cybersäkerhetslag.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 november 2025 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stad tillstyrker i huvudsak MSB:s förslag till föreskrifter om incidenthantering och informationsskyldighet enligt den kommande cybersäkerhetslagen. Föreskrifterna bedöms ge en tydlig och strukturerad grund för hur verksamhetsutövare uppfyller lagens krav samt bidrar till en hög och enhetlig nivå av cybersäkerhet.

Staden anser dock att vissa delar behöver förtydligas, antingen genom tillägg eller allmänna råd, för att säkerställa en ändamålsenlig och proportionerlig tillämpning i kommunal verksamhet. Kraven i föreskriften är detaljerade, vilket riskerar ett begränsa proportionalitetsprincipens praktiska betydelse och göra föreskrifterna mer styrande än vad som avsetts.

Stadsledningskontoret tillstyrker MSB:s bedömning av att det finns behov av särskilda informationsinsatser till verksamhetsutövare inför och i samband med att regleringen börjar gälla. Stadsledningskontoret tillstyrker därtill att det är angeläget

att det finns tillgång till stöd, vägledningar och tekniskt system för incidentrapportering samt att verksamhetsutövarna ges kunskap om dessa.

Ställningstaganden

1 kap. Tillämpningsområde

Ordförklaring

*Stadsledningskontoret tillstyrker definitionerna i ordförklaringen i 2 § och vill särskilt framhålla att begreppen *sektorskritiskt system* och *sektorsverksamhet* är centrala för bedömningen av rapporteringsplikt vid betydande incidenter.*

Övrig paragraf i kapitlet *lämnas utan synpunkt.*

2 kap. Rapportering av betydande incidenter

Stadsledningskontoret tillstyrker bestämmelserna enligt 1–4 §§ och anser att de är ändamålsenliga och väl anpassade till faktisk incidenthantering.

Stadsledningskontoret konstaterar att bestämmelserna bygger vidare på befintliga strukturer, såsom CERT-SE:s incidenthanteringsprocess, vilket minskar behovet av nya parallella arbetssätt.

Upplysning

Stadsledningskontoret avstyrker dock utformningen av 2 § eftersom samtliga uppgifter inte nödvändigtvis finns att tillgå i det första skedet av en incidenthanteringsprocess. Bestämmelsen riskerar att skapa osäkerhet om verksamhetsutövaren ska lämna en upplysning redan när incidenten har identifierats som betydande, eller först när de uppgifter som föreskriften kräver har samlats in. Stadsledningskontoret efterfrågar att paragrafen kompletteras med ett tillägg som klargör att verksamhetsutövaren ska basera sin upplysning på den information som finns tillgänglig vid rapporteringstillfället och att uppgifterna ska kompletteras så snart det är möjligt.

Slutrapport eller lägesrapport

Stadsledningskontoret tillstyrker bestämmelserna enligt 5 § om att slutrapporten ska beskriva vidtagna åtgärder för att hantera incidenten och förebygga liknande händelser, eftersom det främjar ett lärande och systematiskt arbetssätt.

3 kap. Rapportering av betydande incidenter

Allvarlig driftstörning för den erbjudna tjänsten

Stadsledningskontoret konstaterar att tidsramarna i 1 § generellt är rimliga men vill framhålla att de kan vara svåra att tillämpa i verksamheter där kritikaliteten varierar över tid. Stadsledningskontoret föreslår därför att bedömningen av om en sektorsverksamhet endast har kunnat bedrivas i begränsad utsträckning kompletteras med ett kvalitativt kriterium kopplat till verksamhetens kritikalitet, utöver det tidsbaserade kriteriet.

Ekonomisk skada

Stadsledningskontoret föreslår vidare att 3 § förtydligas så att det framgår om uppgifter om ekonomisk skada ska omfatta både direkta kostnader och indirekta kostnader såsom uteblivna intäkter, eller endast det ena.

Betydande skada för andra fysiska eller juridiska personer

Stadsledningskontoret tillstyrker i huvudsak utformningen av 4 § och bedömer att bestämmelsen harmoniserar väl med gällande regelverk, såsom dataskyddsförordningens regler om personuppgiftsincidenter och andra relevanta lagkrav. Stadsledningskontoret föreslår dock att punkt 1 kompletteras med möjligheten att göra en kvalitativ bedömning. För kommuner som hanterar särskilt känslig information om utsatta grupper kan incidenter som berör färre än 500 personer ändå medföra betydande skada. En kvalitativ bedömning säkerställer att incidenters faktiska allvarlighetsgrad fångas upp oavsett antal berörda och ligger i linje med cybersäkerhetslagens riskbaserade ansats.

Övriga paragrafer i kapitlet lämnas utan synpunkt.

4 kap. Sektorsspecifika kriterier för allvarlig driftstörning i den erbjudna tjänsten

Stadsledningskontoret tillstyrker i huvudsak utformningen av 1-9 §§.

Offentlig förvaltning

Stadsledningskontoret efterfrågar ett förtydligande av hur verksamhetsutövare ska identifiera de system som avses i 1 § punkt 2, avseende när ett eller flera system tillhandahålls till externa aktörer och som är nödvändiga för att dessa ska kunna upprätthålla en viktig samhällsfunktion. Kommuner tillhandahåller ofta system och digitala tjänster som andra organisationer – exempelvis privata utförare, samverkande kommuner och statliga myndigheter – är beroende av för att fullgöra sina skyldigheter. Det kan till exempel gälla system för förskoleplatsförmedling, äldreomsorg samt gemensamma kris- och samordningslösningar.

För att säkerställa en enhetlig och rättssäker tillämpning av kriteriet föreslår Stadsledningskontoret att MSB, genom tillägg eller allmänna råd, tydliggör vilka krav som ställs på verksamhetsutövarens process för att identifiera och dokumentera sådana beroenden. Det behöver klargöras om verksamhetsutövaren ska upprätta en formaliserad och återkommande process för att kartlägga externa beroenden, samt vilken detaljeringsnivå som krävs för att avgöra om ett system omfattas av kriteriet. Ett sådant förtydligande bedöms underlätta verksamhetsutövarens arbete och bidra till att sektorsspecifika incidentbedömningar genomförs konsekvent och ändamålsenligt.

5 kap. Informationsskyldighet vid betydande incidenter och betydande cyberhot

Stadsledningskontoret konstaterar att 1 och 2 §§ ställer krav på att verksamhetsutövare informerar mottagare av tjänster om en incidents art, förväntade

varaktighet samt vidtagna eller planerade åtgärder, liksom vid betydande cyberhot. Bestämmelserna medger samtidigt undantag från informationsskyldigheten om informationen kan förvärra incidenten eller bedöms olämplig att lämna vid cyberhot. *Stadsledningskontoret vill betona* att dessa undantag riskerar att leda till varierande tolkningar och en fragmenterad tillämpning mellan olika verksamhetsutövare. Mot denna bakgrund *avstyrker Stadsledningskontoret* den nuvarande utformningen av 1 och 2 §§, eftersom bedömningen av vad som är ”olämpligt” eller riskökande kan skilja sig åt och därmed påverka rättstillämpningen. *Stadsledningskontoret föreslår* att bestämmelserna kompletteras med allmänna råd eller vägledning som tydliggör hur verksamhetsutövare ska bedöma undantagen från informationsskyldigheten.

Konsekvensutredning rörande föreskrifter om incidenthantering och informationsskyldighet

Stadsledningskontoret tillstyrker föreskrifternas reglering och konkretisering om vilka incidenter som ska bedömas vara betydande och därmed omfattas av rapporteringsplikt. *Stadsledningskontoret bedömer* att om endast vägledning används för att beskriva vad som utgör en incident ökar risken för att verksamhetsutövare tolkar kraven olika. Det i sin tur riskerar att få negativ påverkan på rättssäkerheten när det kommer till tillsynsmyndigheternas möjlighet att bedriva en effektiv tillsyn. Detta kan i sin tur påverka rättssäkerheten negativt genom att försvåra tillsynsmyndigheternas möjligheter att bedriva en effektiv tillsyn. På samma sätt *bedömer Stadsledningskontoret* att varierande tolkningar riskerar att försvåra för verksamhetsutövare att bedöma om de uppfyller lagens krav.

Stadsledningskontoret tillstyrker MSB:s bedömning att det finns behov av särskilda informationsinsatser till verksamhetsutövare inför och i samband med att regleringen börjar gälla.

Stadsledningskontoret tillstyrker även att det är angeläget att det finns tillgång till stöd, vägledningar och tekniskt system för incidentrapportering, samt att verksamhetsutövarna ges kunskap om dessa.